

# Centrale unica di committenza c/o L'Unione dei Comuni "MONTEDORO"



Avetrana



Carosino



Erchie



Faggiano



Fragagnano



Ginosa



Grottaglie



Leporano



Lizzano



Maruggio



Manduria

## VERBALE DI GARA PER L'APPALTO DEL "SERVIZIO DI RACCOLTA DIFFERENZIATA DEI RIFIUTI URBANI E GESTIONE DEL CENTRO COMUNALE DI RACCOLTA". CIG: 6618146AD7

L'anno duemilasedici, il giorno 2 del mese di dicembre, alle ore 10:00 in Grottaglie e nella residenza municipale, presso l'Ufficio Appalti e Contratti ubicato al primo piano della sede comunale, giusta convocazione prot. n. 29526 del 25.11.2016, si è riunita in seduta pubblica la Commissione di gara del succitato servizio nelle persone dei Sigg.:

- Dott. ssa Giuseppina Cinieri – Responsabile Settore AA.GG. componente;

- Geom. Luciano Trani – componente;

- Dott.ssa Ada Meo – componente;

nominata con determinazione della Centrale Unica di Committenza dei Comuni di Montedoro n. 103 del 27.5.2016;

nonché

Dott. Antonio Scalzullo – in qualità di segretario verbalizzante;

Nella sala lasciata aperta al pubblico si registra la presenza, in rappresentanza dell'Impresa Universal Service s.r.l., dei Signori Calzolaio Gaetano e Lonoce Pasquale, già identificati nella precedente seduta del 21.9.2016 e, in rappresentanza dell'Impresa Serveco s.r.l., dei Signori Scatigna Antonia e Federico Villani, giusta delega conferita dall'Amministratore Unico del concorrente depositata agli atti di gara.

Aperta la seduta, il Presidente richiama il verbale di seduta pubblica del 3.10.2016 e fa presente che il R.U.P. dell'intervento, a conclusione del procedimento di verifica dell'anomalia dell'offerta prodotta dal concorrente aggiudicatario provvisorio, Raggruppamento Temporaneo di Imprese non ancora costituito Universal Service / Ecologista Servizi, con nota del 23.11.2016 prot. n. 29245 ha comunicato di ritenere congrua la predetta offerta.

Fatto presente quanto innanzi, la Commissione prende atto che l'Impresa Serveco s.r.l., collocatasi al secondo posto della graduatoria, a seguito di accesso documentale agli atti di gara, con nota del 27.10.2016 acquisita al protocollo n. 26787 del 28.10.2016 censura la mancata sottoscrizione dell'offerta tecnica da parte del Raggruppamento Temporaneo di Imprese individuato aggiudicatario provvisorio e, in particolare, di tutti gli elaborati costituenti l'offerta tecnica del suddetto Raggruppamento che risultano firmati e sottoscritti esclusivamente dall'Impresa mandataria Universal Service e non anche dall'Impresa mandante Ecologista Servizi.

Poiché dalla visione dell'offerta tecnica de quo si rileva che in effetti tutti gli elaborati risultano firmati e sottoscritti esclusivamente dall'Impresa mandataria Universal Service e non anche dall'Impresa mandante Ecologista Servizi, la Commissione si determina per la revoca dell'aggiudicazione provvisoria dell'intervento in favore del suddetto Raggruppamento Temporaneo di Imprese non ancora costituito e per l'esclusione dello stesso Raggruppamento Temporaneo dalla gara per le ragioni in appresso riportate.

Il disciplinare di gara all'articolo 3 recita testualmente *"-E' consentita la presentazione di offerte da parte dei soggetti di cui all'art. 34 comma 1 lett. d) ed e) del D.Lgs. n. 163/2006 e ss.mm.ii. , anche se non ancora costituiti; in tal caso l'offerta (inciso che deve intendersi riferito all'offerta globalmente considerata e, quindi, comprensiva sia dell'offerta economica che dell'offerta tecnica) deve essere sottoscritta da tutti gli operatori economici che costituiranno i raggruppamenti temporanei ....."*

La sottoscrizione dell'offerta è elemento integrante la domanda di partecipazione alla gara; è, quindi, un elemento essenziale dell'offerta in quanto assicura la paternità dell'atto e rende l'atto stesso vincolante verso i terzi destinatari. Trattandosi di elemento essenziale, l'attuale assetto normativo disegnato dall'articolo 46 comma 1.bis del D.Lgs. n. 163/2006, nel quale è stato codificato il principio di tassatività delle cause di esclusione, sanziona la mancata



Montelasi



Montemesola



Monteparano



Orial



Roccaforzata



San Giorgio Ionico



San Marzano di San Giuseppe



Sava



Torricella



Villa Castelli



Alberobello

# Centrale unica di committenza c/o L'Unione dei Comuni "MONTEDORO"



Avetrana



Carosino



Erchie



Faggiano



Fragagnano



Ginosa



Grottaglie



Leporano



Lizzano



Maruggio



Manduria



Montelasi



Montemesola



Monteparano



Orlai



Roccaforzata



San Giorgio Ionico



San Marzano di San Giuseppe



Sava



Torricella



Villa Castelli



Alberobello

sottoscrizione dell'offerta con l'estromissione del concorrente dalla gara d'appalto.

Né rileva, nella gara de quo, che gli elaborati dell'offerta tecnica siano firmati esclusivamente dall'Impresa segnalata come mandataria del Raggruppamento da costituire, dal momento che dalla documentazione prodotta da detto concorrente è assente un atto di procura speciale con il quale il mandante (Ecologistica Servizi) legittima il mandatario (Universal Service) alla sottoscrizione dell'offerta per tale gara specifica.

Tali assunti trovano, altresì, riscontro in consolidata giurisprudenza (Consiglio di Stato sez. V 25 gennaio 2011 n. 528, Consiglio di Stato sez. IV n. 7987/2010, Consiglio di Stato sez. IV n. 1832/2010, Consiglio di Stato sez. V n. 2317/2012, Consiglio di Stato sez. V n. 4595/2014, Consiglio di Stato sez. V n. 627/2016, Consiglio di Stato sez. V n. 4645/2016, Tar Lazio – Roma sez. III n. 11902/2016) che ha –peraltro- affermato il principio secondo il quale **la mancata sottoscrizione dell'offerta tecnica non può essere considerata, in via di principio, un'irregolarità solo formale sanabile** nel corso del procedimento, atteso che essa fa venir meno la certezza della provenienza e della piena assunzione di responsabilità in ordine ai contenuti della dichiarazione nel suo complesso posto che **la sottoscrizione di un documento è lo strumento mediante il quale l'autore fa propria la dichiarazione anteposta** contenuta nello stesso, consentendo così non solo di risalire alla paternità dell'atto, ma anche di rendere l'atto vincolante verso i terzi destinatari della manifestazione di volontà (Tar. Lazio – Roma Sez. III n. 11902/2016). Oltretutto, la stessa Adunanza Plenaria del Consiglio di Stato n. 9/2014 in tema di "soccorso istruttorio" ha chiarito che *"..... il soccorso istruttorio consente di completare dichiarazioni o documenti già presentati solo in relazione ai requisiti soggettivi di partecipazione; esso non può essere mai utilizzato per supplire a carenze dell'offerta, sicchè non può essere consentita al concorrente negligente la possibilità di completare l'offerta successivamente al termine finale stabilito nel bando, salva la rettifica di errori materiali o di refusi..."*.

Poiché l'aggiudicazione provvisoria dichiarata con precedente verbale del 3.10.2016 non è individuabile come atto conclusivo della procedura di gara, la Commissione è del parere che ricorrano i presupposti per revocare in autotutela l'aggiudicazione provvisoria, e ciò nella considerazione che nella fattispecie debba essere salvaguardato il principio generale di cura permanente dell'interesse pubblico e di buon andamento dell'azione amministrativa. Inoltre, per le ragioni innanzi articolate, dichiara l'estromissione dalla presente gara del Raggruppamento Temporaneo di Imprese non ancora costituito Universal Service / Ecologistica Servizi.

Declarato quanto innanzi e fatto presente che, per effetto di quanto innanzi deciso, unica impresa rimasta in gara è la Serveco s.r.l. che ha conseguito complessivamente punti 71,72, la cui offerta è stata già sottoposta a giudizio di congruità con esito favorevole, la Commissione dichiara tale concorrente aggiudicatario provvisorio della gara de quo.

Alle ore 10:45 la Commissione dichiara chiuse le operazioni calendarate per la data odierna. Del che viene redatto il presente verbale che, letto ed approvato, viene sottoscritto come appresso

IL PRESIDENTE

Dott.ssa Giuseppina Cinfieri

I COMPONENTI

Dott.ssa Ada Meo

Geom. Luciano Trani

Il Segretario Verbalizzante

Dott. Antonio Scalzullo